

**Совет депутатов Шалинского городского поселения
Шалинского муниципального района Чеченской Республики
второго созыва**

РЕШЕНИЕ

от «02» июня 2015г.

№ 14

г. Шали.

**Об утверждении муниципальной Программы мероприятий по увеличению
налогового потенциала Шалинского городского поселения**

В соответствии с Федеральным Законом от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Уставом Шалинского городского поселения, Совет депутатов Шалинского городского поселения

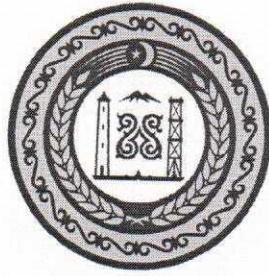
РЕШИЛ:

1. Утвердить муниципальную Программу мероприятий по увеличению налогового потенциала Шалинского городского поселения.
2. Опубликовать настоящее решение в районной газете «Зама».

**Глава Шалинского
городского поселения**



И.С. Бачаев



Муниципальная Программа
мероприятий по увеличению
налогового потенциала
Шалинского городского поселения

г.Шали 2015г.

ПАСПОРТ

муниципальной Программы мероприятий по увеличению налогового потенциала Шалинского городского поселения Шалинского муниципального района

Наименование программы	Программа мероприятий по увеличению налогового потенциала Шалинского городского поселения
Основание для разработки Программы	Пункт 2 протокольного поручения Главы Чеченской Республики Р.А. Кадырова (совещание от 07.08.2014г. № 01-73)
Заказчик Программы	Мэрия Шалинского городского поселения Шалинского муниципального района
Разработчик Программы	Мэрия Шалинского городского поселения Шалинского муниципального района
Исполнители Программы	Мэрия Шалинского городского поселения Шалинского муниципального района
Основные цели и задачи Программы	Цель: определение реальной величины налогового потенциала Шалинского городского поселения Задачи: - расчет величины прогнозируемых налоговых доходов, характеризующих возможность наращивания налогового потенциала Шалинского городского поселения; - принятие действенных мер по совершенствованию механизма собираемости налогов и сборов; - определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности Шалинского городского поселения
Сроки реализации Программы	2015-2016гг.
Ожидаемые социально-экономические результаты	Увеличение доходной части городского бюджета; достижение главной задачи местных налогов – создания стабильных доходных источников местных бюджетов, в полном объеме поступающих в распоряжение Шалинского городского поселения
Контроль за реализацией Программы	Контроль за исполнением мероприятий Программы осуществляется мэрией Шалинского городского поселения Шалинского муниципального района

1. Содержание проблемы и обоснование необходимости её решения программными методами

Одним из путей выхода республики из зоны высокой дотационности является наращивание налогового потенциала республики, увеличение собираемости налоговых платежей. В целом в республике, в том числе и в городе Шали имеются серьезные проблемы в вопросах налогообложения доходов физических лиц. Налоговые органы и органы местного самоуправления, считая, что данный вид налога является легко администрируемым, так как формируется, в основном, на базе средств на заработную плату, стабильно выплачиваемую работникам бюджетной сферы, должным образом не занимаются вопросами, касающимися отчислений от доходов физических лиц вне бюджетной сферы.

Сегодня остро стоит проблема отчислений от доходов физических лиц, занятых в различных отраслях экономики республики, в акционерных обществах, организациях строительного комплекса, розничной торговли и общественного питания.

К сожалению, становится правилом применение различных схем уклонения от уплаты налога на доходы физических лиц. Начиная от простой формы, когда часть заработной платы выдается «черным налом» до самых ухищренных и совершенствованных форм. Суть этих схем одна – уход от уплаты 13% налога на доходы физических лиц и единого социального налога, исчисляемого от всех видов выплат в пользу работника, поступающего в государственные внебюджетные фонды, в том числе и в пенсионный фонд. Многие работники наемного труда, особенно на предприятиях строительного комплекса, предприятиях торговли и общественного питания осуществляют трудовую деятельность без заключения соответствующих контрактов, что способствует сокрытию работодателями доходов, получаемых от предпринимательской деятельности, а также сокрытия реального фонда оплаты труда в целях ухода от налогообложения.

Как, известно в последнее время проводятся мероприятия по легализации «теневого зарплат», создана Республиканская межведомственная комиссия по увеличению доходной части консолидированного бюджета ЧР, развитию налогооблагаемой базы и проведению мероприятий по легализации «теневого зарплат». Такая комиссия создана в городе Шали и уже приступила к работе. Наверное, необходимо во всех городах образовать аналогичные постоянно действующие муниципальные межведомственные комиссии с соответствующими рабочими группами при межрайонных налоговых инспекциях с возложением на них задач систематического мониторинга и выявления организаций и предприятий, руководители которых скрывают получаемые доходы, занижают фонд заработной платы, применяют «конвертные схемы» расчетов с работниками. Значительная составляющая работы комиссий (рабочих групп) должна заключаться в информировании

общественности и органов местного самоуправления о выявленных фактах выплаты заработной платы в размере ниже установленного прожиточного минимума, а также составлении и опубликовании в средствах массовой информации списков недобросовестных предприятий и организаций. Другая не менее важная проблема собираемости налогов – уплата налога на имущество физических лиц, который полностью поступает в бюджет муниципального образования. Сегодня в бюджеты муниципальных образований по этому виду налога поступает лишь малая часть, тогда как здесь, есть огромные резервы. Основной причиной является низкая инвентаризационная оценка строений и сооружений и соответственно низкая налогооблагаемая база имущества. Имеются случаи несвоевременной постановки на учет завершенных строительством жилых домов и строений граждан и отсутствие инвентаризационной оценки, а также оформление имущества на лиц, имеющих право на льготы. В республике числится более 14 тыс. строений, принадлежащих гражданам, у которых отсутствует инвентаризационная оценка и соответственно не начислен и не предъявлен налог на имущество.

В рамках новых условий налогового администрирования определенных межбюджетным реформированием, одним из основных доходных источников бюджетов муниципальных образований становится земельный налог. Эффективное администрирование данного налога, высокая налоговая отдача от него конечно возможна только при наличии качественно проведенной кадастровой оценки земель на границах муниципального образования, четкого разграничения земельного статуса их использования, а также обеспечении максимального учета всех объектов налогообложения земельным налогом.

Важнейшим направлением работы органов местного самоуправления является развитие на своих территориях малого предпринимательства. Сегодня, по данным налоговых органов за 2015 год, в городе функционирует более 422 малых предприятий, 704 индивидуальных предпринимателей, несколько крестьянско-фермерских хозяйств и СПК. Анализ показывает, что лишь малая часть денежных средств от их деятельности поступает во все уровни бюджета в виде налогов и сборов.

Без каждодневной работы со стороны администрации муниципального образования, налоговых органов, территориального отделения Росстата, Управления Росреестра, Управления муниципальным имуществом, Горфинуправления не возможно в полной мере обеспечить выполнение плановых заданий по сбору налоговых платежей в муниципальный бюджет. Нужно повседневно заниматься вопросами укрепления финансово-экономической базы муниципального образования, поиском новых источников доходов в местный бюджет, развитием своих территорий за счет собственной хозяйственной деятельности и привлечения инвестиций.

2. Основные цели и задачи Программы

Целью разработки настоящей Программы является определение реальной величины налогового потенциала Шалинского городского поселения.

Задачи Программы:

- расчет величины прогнозируемых налоговых доходов, характеризующих возможность наращивания налогового потенциала Шалинского городского поселения;
- принятие действенных мер по совершенствованию механизма собираемости налогов и сборов;
- определение уровня расчетной бюджетной обеспеченности Шалинского городского поселения;
- выработка и обоснование путей совершенствования налоговой политики в целях достижения баланса экономических интересов и сокращения, тем самым, налоговых преступлений;
- борьба с налоговой преступностью, как одной из наиболее серьезных угроз экономической самостоятельности муниципального образования.

3. Система программных мероприятий и механизм реализации Программы

Если учесть, что именно благодаря налогам удается обеспечивать пополнение доходной части бюджетов разных уровней, то следует признать борьбу с налоговыми преступлениями за необходимую составляющую функционирования администраций соответствующих территориальных образований и городских округов.

Фискальная политика всегда занимала значительное место в деятельности государства, а формы и методы этой политики тесно взаимосвязаны с социально-экономическим развитием общества. В современном обществе, по мере развития рыночной экономики, налоги из формального инструмента, присущего советскому периоду, превращаются в мощный рычаг экономической политики. Налоги и сборы становятся главным источником местных, да и государственных доходов; усиливается их функция регулирования экономических и социальных процессов, создания материальной основы субъектов Федерации и местного самоуправления.

В числе программных мероприятий, по увеличению доходной части городского бюджета, наиболее значимыми являются следующие:

Образование соответствующих территориальных комиссий по проверке достоверности оценки жилых домовстроеий на подведомственных территориях, принадлежащих гражданам на праве частной собственности - с

целью установления реальной инвентаризационной стоимости объектов недвижимого имущества и поступления налога на имущество физических лиц в местный бюджет в полном объеме;

активизация работы по выявлению неучтенных доходов отдельных категорий налогоплательщиков, в особенности организаций, оказывающих транспортные, строительные, и посреднические услуги, получающих незадекларированные доходы за фактически выполненные работы и оказанные услуги;

совместно с соответствующими налоговыми органами на местах активизация работы по максимальному взысканию недоимки по налоговым платежам, недопущению ее образования в дальнейшем, особенно по земельному налогу, налогу на доходы физических лиц, транспортному налогу. При необходимости принимать решения о передаче в соответствующие органы материалов об изъятии (отчуждении) земель в отношении пользователей в случае неуплаты ими земельного налога и наличии значительного объема задолженности по нему;

обеспечение погашения задолженности подведомственных муниципальных унитарных и бюджетных предприятий по налоговым и иным обязательным платежам в бюджеты всех уровней, сложившейся в ходе их деятельности, и недопущения ее образования в дальнейшем;

Непосредственно муниципальным образованием, с целью повышения налогового потенциала, может быть предпринято следующее:

- содействие созданию новых производств на территории района;
- поддержка развития экономических субъектов-налогоплательщиков;
- поддержка развития малого бизнеса;
- эффективное использование возможностей действующего налогового законодательства в целях максимального увеличения налогового потенциала города.

4. Расчет налогового потенциала муниципального образования

При анализе налогового потенциала муниципального образования следует исходить из подходов, отражающих преимущественную роль его производственного и финансового потенциалов и учитывать следующие факторы:

- уровень экономического развития и отраслевая структура экономики муниципального образования (экономический потенциал);
- государственная налоговая политика;
- удельный вес рентабельных предприятий и средний уровень рентабельности предприятий, характеризующие общий рост экономической активности муниципального образования;

- меры, принимаемые налоговыми органами и органами местного самоуправления по сбору налогов.

В соответствии с Бюджетным кодексом РФ налогами, формирующими бюджет городского округа являются:

№ п/п	Виды доходов	Ставки налогов, в %	Из них в местный бюджет, в %
	Налог на доходы физических лиц	13	40
	ЕНВД	15	90
	УСН	6; 15	90
	Ес/хН	6	68
	Земельный налог	0,3; 1,5	100
	Налог на имущество физических лиц	0,1; 0,15	100
	Госпошлина		100

Совокупный налоговый потенциал муниципального образования рассчитывается по формуле:

$$\text{СНПмо} = \text{НПо} + \text{НПп}$$

5. Ожидаемые результаты реализации Программы

Предложенная в работе методика прогнозирования уровня налоговых поступлений на основе оценки налогового потенциала позволит повысить эффективность налогового планирования, определить резервы роста налогового потенциала и тем самым будет способствовать улучшению финансового положения местного бюджета.

На современном этапе развития экономики, когда остро стоит вопрос о необходимости оказания регионам целевой государственной поддержки, качественные оценки социально-экономического состояния региона оказываются недостаточными и не позволяют принимать адекватные решения в сфере налогообложения, вследствие искаженной информации о налоговом потенциале территории, организации, предприятия, объеме производства в денежном выражении, реальной налоговой базе, доходах предприятий, уровне жизни населения и др. Кроме того, сегодняшняя налоговая политика часто не учитывает потребностей предприятий и, в этой связи, препятствует реализации одной из основных целей государственного регулирования экономики - обеспечению экономического роста хозяйствующих субъектов.

Поэтому в настоящее время проблемы определения налогового потенциала муниципальных образований, а также выявления факторов, оказывающих влияние на налоговую базу с целью мобилизации его внутренних резервов, актуальны для всех участников экономической деятельности. Решение таких проблем имеет принципиальное научное и практическое значение для построения качественно новых взаимоотношений между предприятиями и местным бюджетом.

Степень эффективности управления муниципальными финансами следует оценивать прежде всего по росту налогооблагаемой базы, являющейся прямым следствием рационального распределения средств по статьям расходов. При описании возможных результатов проведения Программы следует исходить из целей и задач, установленных ею. Так как в качестве основных целей были определены повышение налогового потенциала района и увеличение эффективности бюджетных расходов, то ожидаемыми результатами реализации Программы должны стать:

- эффективность управления муниципальными финансами;
- рост местной налогооблагаемой базы за счет создания условий для инвестиционной привлекательности, упорядочение и управление муниципальной собственностью;
- максимальное выполнение муниципальных программ развития;
- экономия бюджетных расходов за счет наличия конкурсной системы расходования бюджетных средств;
- увеличение количества и качества предоставляемых услуг населению.